

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
от 24.06.1999 № 120-ФЗ**

**«ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»**

Статья 4. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- органы управления социальной защитой населения,
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования),
- органы опеки и попечительства,
- органы по делам молодежи,
- органы управления здравоохранением,
- органы службы занятости,
- органы внутренних дел,
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы,
- воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции)

Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

- б) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

- 10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- 11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;
- 12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- 14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за исключением следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и воспитательных колоний, проводят индивидуальную профилактическую работу **в отношении родителей** или иных законных представителей несовершеннолетних, если они

- не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию
- и (или) отрицательно влияют на их поведение
- либо жестоко обращаются с ними.

Статья 9. Гарантии исполнения настоящего Федерального закона

2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, **а также незамедлительно информировать:**

- 1) **орган прокуратуры** - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- 2) **комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав** - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 3) **орган опеки и попечительства** - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- 4) **орган управления социальной защитой населения** - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

Статья 9. Гарантии исполнения настоящего Федерального закона

5) орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;

5.1) уголовно-исполнительные инспекции - о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

Статья 9. Гарантии исполнения настоящего Федерального закона

б) **орган управления здравоохранением** - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) **орган, осуществляющий управление в сфере образования** - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

8) **орган по делам молодежи** - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

9) **орган службы занятости** - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних, оставивших образовательную организацию в установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" случаях и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве.

Статья 14. Органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность

2. Организации, осуществляющие образовательную деятельность:

- 1) оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;
- 2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования;
- 3) выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;
- 4) обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;
- 5) осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

**ПОРЯДОК МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ И
УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В
КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ
ДЕТСКОГО И СЕМЕЙНОГО
НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ**

**(постановление Правительства Красноярского края
от 02.10.2015 № 516-п)**

Деятельность субъектов системы профилактики

по выявлению детского и семейного неблагополучия и обеспечению мер по защите и восстановлению нарушенных прав детей осуществляется на основе:

- 1) взаимодействия между субъектами системы профилактики и согласованности их действий при проведении индивидуальной профилактической работы, контроля за её проведением;
- 2) раннего (своевременного) выявления факта нуждаемости ребёнка в государственной защите (установление случаев необходимости оказания психологической, социальной, медицинской, образовательной, правовой и иной помощи ребёнку и семье, фактов жестокого обращения с ребёнком, систематического пренебрежения его правами и законными интересами);
- 3) распределения сфер ответственности между субъектами системы профилактики (назначение конкретных исполнителей, закрепление за ними обязанностей в рамках компетенции, установленной законодательством Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществление которых должно быть реализовано для достижения поставленных целей);
- 4) индивидуального подхода (осуществление реабилитационного процесса с учетом выявленных потребностей и индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи);
- 5) комплексного подхода (осуществление реабилитационного процесса с учётом экономических, правовых, социальных, медицинских, психологических, педагогических аспектов в работе с несовершеннолетним и его семьёй).

Под фактами (признаками) детского и семейного неблагополучия понимаются обстоятельства или совокупность факторов, способствующих безнадзорности, социальному сиротству, правонарушениям с участием несовершеннолетних, вовлечению их в совершение противоправных и (или) антиобщественных действий, склонению к суицидальным действиям, а также социально опасному положению несовершеннолетнего и его семьи, чрезвычайным происшествиям с участием детей, повлекшим причинение вреда их жизни и здоровью либо наступление иных опасных последствий.

Субъекты системы профилактики **выявляют факты (признаки) детского и семейного неблагополучия** при исполнении функций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленных главой 2 Закона № 120-ФЗ, **и осуществляют информирование** субъектов системы профилактики, иных заинтересованных органов об их выявлении в соответствии с **пунктом 2 статьи 9 Закона № 120-ФЗ** и Порядком.

Субъект системы профилактики при выявлении фактов (признаков) детского и семейного неблагополучия **незамедлительно направляет в комиссию по делам несовершеннолетних** и защите их прав муниципального района, городского округа Красноярского края (далее – комиссия), а также в пределах полномочий в иные субъекты системы профилактики **служебное сообщение** по форме согласно приложению № 1 к Порядку, в том числе в случаях:

Служебное информирование органов и учреждений системы профилактики:

- 1) неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителями или иными законными представителями несовершеннолетних (пребывание ребенка в обстановке, представляющей опасность для его жизни и здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию), в том числе соединенного с жестоким обращением с несовершеннолетним;
- 2) отказа родителя или иного законного представителя несовершеннолетнего от лечения по назначению врача, если это создает угрозу жизни и (или) здоровью несовершеннолетнего;
- 3) совершения в отношении несовершеннолетнего преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности, а также правонарушений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений или иных противоправных действий, склонением к суицидальным действиям;

Служебное информирование органов и учреждений системы профилактики:

4) совершения несовершеннолетними тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья;

5) самовольных уходов несовершеннолетних при наличии одного из следующих условий:

- имеются основания опасаться за жизнь и здоровье несовершеннолетнего в силу его психологических особенностей либо малолетнего возраста;

- место нахождения несовершеннолетнего не было установлено в течение первых суток с момента самовольного ухода несовершеннолетнего;

б) суицидальных действий несовершеннолетних;

Служебное информирование органов и учреждений системы профилактики:

7) наступления смерти несовершеннолетнего от внешних причин в семьях, находящихся в социально опасном положении, либо в связи с семейным неблагополучием;

8) выявления детей, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо не имеющих места жительства;

9) нахождения родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних в состоянии алкогольного или наркотического опьянения либо установления у родителей (иных законных представителей) диагноза "наркомания", "алкоголизм", которые могут повлечь за собой обстоятельства, представляющие опасность для жизни и здоровья ребенка.

Должностные лица субъектов системы профилактики при выявлении и (или) установлении фактов (признаков) детского и семейного неблагополучия обязаны:

- 1) **незамедлительно сообщить руководителю** субъекта системы профилактики о выявлении и (или) установлении фактов (признаков) детского и семейного неблагополучия, а в случаях совершения преступления в отношении несовершеннолетнего или в случае его самовольного ухода - проинформировать дежурную часть органа внутренних дел;
- 2) принять меры экстренного реагирования и обеспечения безопасности несовершеннолетних, оказавшихся в условиях угрозы их жизни и здоровья либо нуждающихся в экстренной социальной помощи государства.

Руководители субъектов системы профилактики:

- 1) обеспечивают **направление в течение 24 часов** с момента выявления и (или) установления фактов (признаков) детского и семейного неблагополучия **служебного сообщения** (с соблюдением требований конфиденциальности) о выявлении и (или) установлении признаков детского и семейного неблагополучия в комиссии и в вышестоящие организации по подведомственности;
- 2) **в течение 5 рабочих дней** со дня выявления и (или) установления фактов (признаков) детского и семейного неблагополучия **разрабатывают и направляют в комиссию предложения по устранению причин и условий**, способствовавших детскому и семейному неблагополучию, а также предложения о мероприятиях по защите прав и обеспечению безопасности несовершеннолетних и их дальнейшей реабилитации;
- 3) **обеспечивают представление субъектам системы профилактики дополнительной информации**, полученной в ходе работы по устранению причин и условий, способствовавших детскому и семейному неблагополучию
- 4) **организуют принятие в пределах компетенции мер** по восстановлению и защите прав несовершеннолетних, проведение субъектами системы профилактики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями в целях устранения причин и условий, способствовавших детскому и семейному неблагополучию.

**Примерный перечень СИГНАЛОВ,
которые могут свидетельствовать о факте нуждаемости ребенка
в государственной защите и семейного неблагополучия**

- Ребенок нуждается в неотложной медицинской помощи. (КДНиЗП, здравоохранение)
- Родители, находясь в состоянии алкогольного опьянения или распивают алкогольные напитки в присутствии ребенка. (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский», отдел опеки и попечительства)
- Ребенок находится дома в течение длительного времени без надзора взрослых. (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский», отдел опеки и попечительства)
- Ребенок находится без надлежащего ухода, существует реальная угроза его психическому и физическому здоровью: (признаки болезни; ребенок, находится один дома на момент посещения; антисанитарные условия, угрожающие его здоровью). (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский», отдел опеки и попечительства).

**Примерный перечень СИГНАЛОВ,
которые могут свидетельствовать о факте нуждаемости ребенка
в государственной защите и семейного неблагополучия**

- Ребенок находится на улице без взрослых в условиях, опасных для его здоровья и жизни: (в холодное время года; рядом с водоемом; вблизи городского транспорта). (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский»)
- Ребенок стал без уважительных причин пропускать школу, детский сад. (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский», Управление образования)
- У ребенка резко ухудшилась успеваемость, произошли изменения в поведении (агрессивность, замкнутость, перепады в настроении). (КДНиЗП, КГБУ СО Центр семьи «Минусинский», работа психолога)

**Примерный перечень СИГНАЛОВ,
которые могут свидетельствовать о факте нуждаемости ребенка
в государственной защите и семейного неблагополучия**

- На теле ребенка имеются последствия физических наказаний (укусы, ожоги, побои, синяки). (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский», отдел опеки и попечительства, здравоохранение)
- Ребенок находится в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или имеет вторичные признаки употребления алкоголя, психоактивных веществ. (КДНиЗП, МО МВД России «Минусинский», здравоохранение)
- Другое (субъективные впечатления специалиста о семье или ребенке).

Председателю комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав в Минусинском районе

копия:
в субъект системы профилактики

СЛУЖЕБНОЕ СООБЩЕНИЕ

"__" _____ 20__ г.

N _____

_____ (полное наименование органа или учреждения)

доводит до Вашего сведения, что

- (указываются обстоятельства, а также конкретные выявленные факты (признаки) детского и семейного неблагополучия)

Социальное положение несовершеннолетнего и (или) семьи:

Наличие признаков социально опасного положения: _____

(указываются конкретные признаки, их последствия и причины возникновения, а также сведения о нахождении ранее на учете

как находящиеся в социально опасном положении)

Принятые меры реагирования: _____

Должность _____

И.О. Фамилия _____

(подпись)

Номер телефона _____